

领导参考

2019 年第 2 期 （总第 2 期）

党委政策研究室编

2019 年 10 月 1 日

目 录

人民日报评论员：让整改落实真正到位	01
新华社评论员：整改落实务求实效	05
中央要求及安徽纪监委实例：整改落实怎样抓出成效?.....	07
学校党委工作要求：切实抓好整改落实	12
上海海事大学：梳理制定“即知即改” 项目清单.....	14
上海电力大学：工学两不误 “查” “改” 见真章	16

【编者按】：此次“不忘初心、牢记使命”主题教育强调“不划阶段、不分环节”，要求把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程。学习教育是根本，调查研究是途径，检视问题是关键，整改落实是目的，四者环环相扣、相互促进，形成了一个有机整体。本期《领导参考》选编主题教育对整改落实的相关要求、评论员文章及相关高校抓整改落实的经验做法，供领导参阅。

人民日报评论员：让整改落实真正到位

做到不忘初心、牢记使命，必须有强烈的自我革命精神，敢于直面问题、勇于修正错误，凡是不利于党和人民事业的，就坚决改、彻底改、一刻不耽误地改。

今年是新中国成立 70 周年，我们党在全国执政也 70 年了。在长期执政条件下，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，如果不严加防范、及时整治，久而久之，必将积重难返，小问题就会变成大问题、小管涌就会沦为大塌方。在全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，以检视问题为关键、以整改落实为目的，就是要以彻底的自我革命精神解决那些动摇党的根基、阻碍党的事业的问题，达到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标，推动全党更加自觉地为新时代党的历史使命而努力奋斗。

主题教育开展得如何，最终看效果。中央明确要求，“整改落实

要聚焦贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，一开始就改起来，把‘改’字贯穿始终，真改实改、攻坚克难。”只有坚持注重实际效果、解决实质问题，把“改”字贯穿始终，立查立改、即知即改，能够当下改的，明确时限和要求，按期整改到位；一时解决不了的，盯住不放，通过不断深化认识、增强自觉，明确阶段目标，持续整改，才能以好的作风开展主题教育，以实实在在的改改变赢得群众、赢得人心。

让整改落实真正到位，就要着力落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署。各地区各部门各单位要提高政治站位，牢牢把握主题教育的主线，逐条梳理贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署情况，建立工作台账，认真抓好落实。要紧紧围绕党和国家中心工作，着力抓好破解供给侧结构性改革难点问题、为基层减负等方面的整改落实。

让整改落实真正到位，就要突出抓好问题整改。县处级以上领导干部、领导班子从检视剖析的问题中，各地区各部门各单位结合专项整治工作，从群众反映强烈的问题中，分别列出几个最突出的、在主题教育期间能够解决的问题，抓紧整改解决，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。对查摆出来的其他问题，要列出问题清单，逐项整改落实。要防止虎头蛇尾、久拖不决，防止搞纸上整改、虚假整改，防止以简单问责基层干部代替整改责任落实，防止以整改为名，层层填表报数，增加基层负担。

让整改落实真正到位，领导机关要带头改。对于开展主题教育，

习近平总书记强调，“领导机关和领导干部要先学一步、学深一点，先改起来、改实一点”。领导机关和领导干部要切实抓好自身的问题整改，防止只抓下级、不抓自身。对本地区本部门本单位存在的问题，要主动认账担责，落细落小，整改到位，为广大党员干部整改问题作出表率。

党的自我革命任重而道远，每一个党员、干部特别是领导干部必须常怀忧党之心、为党之责、强党之志，积极主动投身到这次主题教育中来。坚持问题导向，坚持刀刃向内，在新时代把党的自我革命推向深入，我们党就一定能开新局于伟大的社会革命，战胜各种艰难险阻，不断从胜利走向新胜利。

（来源：人民日报）

新华社评论员：整改落实务求实效

把“改”字贯穿始终，是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育取得实效的关键。最近，各地各部门积极行动：有的建立落实情况台账，实行销号管理，确保件件有回应、事事有落实；有的开展专项督查，对整改落实不到位情况指名道姓通报批评，传导压力、限期整改；有的聚焦突出问题，部署专项整治，拿出解决“老大难”问题的实招硬招……一系列真刀真枪抓整改、动真碰硬促落实的有力举措，推动主题教育不断往深里走、往实里走。

主题教育开展得好不好，归根到底要看解决实际问题、推进整改落实的成效怎么样。如果只“提问”不“答题”、只检视不整改，或是搞纸上谈兵、久拖不决、应付了事那一套，取得实效就无从谈起。只有牢固树立问题导向、效果导向，发扬钉钉子精神，找准差距、补齐短板，把需要整改的问题一个一个抓到位、落到底，才能吹糠见米、药到病除，让人民群众真切感受到主题教育带来的变化。

“一语不能践，万卷徒空虚。”共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，是宏大的也是具体的，说到底要落在一件件利国利民的实事上来。光说不练假把式，整改落实见真功。广大党员干部要学以致用、知行合一，把读原著、学原文、悟原理的成果转化为立足岗位、真抓实干的实际行动，把守初心、担使命的思想自觉转化为检视问题、立行立改、持续整改的务实行动。

世间事，作于细，成于实。整改落实务求实效，形式主义是最大的

绊脚石。“抓而不紧，等于不抓；做而不实，不如不做”，这是干事创业的普遍规律，也是整改落实的要害所在。当前，有的地方和部门还不同程度存在对复杂难题“不愿碰”、深层次矛盾“躲着走”的现象，在落实环节还存在虎头蛇尾、推诿扯皮、口头重视、文件整改等问题。整改措施千万条，解决问题第一条。只有敢于直面问题，勇于解决问题，以严实作风确保改到位、改彻底，才能把“问题清单”变为“成效清单”，以整改的扎实效果赢得群众认可。

榜样的力量是无穷的。领导干部肩负本单位本部门的主题教育领导指导责任，应先学一步、学深一点，先改起来、改实一点，凝心聚力、以上率下，更好发挥“关键少数”的引领作用。领导干部要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，敢于直面问题和矛盾，把守初心、担使命落实在一丝不苟抓落实、锲而不舍搞整改上，为广大党员干部立起学的标杆、当好改的表率，带领大家共同交出整改落实的合格答卷。

（来源：新华社）

中央要求及安徽纪委监委实例：整改落实怎样抓出成效？

一、中央要求

总书记这样说：

整改落实要防止虎头蛇尾、久拖不决，防止搞纸上整改、虚假整改，防止以简单问责基层干部代替整改责任落实，防止以整改为名，层层填表报数，增加基层负担。

中央通知如此明确：

要坚持问题导向，把“改”字贯穿主题教育全过程，以真刀真枪解决问题的实效来衡量主题教育的效果。既要注重解决党员、干部自身存在的突出问题，特别是初心变没变、使命记得牢不牢的问题，又要注重解决领导班子存在的问题，特别是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署自觉性坚定性方面的问题；既要注重解决经济社会发展难点问题，破解供给侧结构性改革难题，又要注重解决群众生产生活中的实际困难，让群众真正感受到主题教育带来的变化。哪些问题最急需解决，问题解决得好不好，要多听取群众意见，由群众来评价、由实践来检验。要切实防止关起门来搞教育、搞自我革命，不让群众参与、不接受群众监督。

二、实例参考

安徽省纪委监委的实践

做到不忘初心、牢记使命，必须有强烈的自我革命精神，敢于直

面问题、勇于修正错误。安徽省纪委监委把“改”字贯穿始终，即知即改、立行立改，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，真刀真枪解决问题，确保主题教育取得实实在在的成效。

对照什么内容抓整改？

抓好整改落实，必须坚持问题导向，否则就成了空对空。安徽省纪委监委按照“四个对照”“四个找一找”要求，认真查找在思想认识、执纪执法能力、监督本领等方面存在的差距和不足，以问题导向明确努力方向，将问题清单作为整改清单。

在深挖细查上发力，把问题找实找准。委领导班子及成员通过走访调研、召开座谈会、发放征求意见函、设置意见箱等多种形式，征求意见建议 90 余条；各党支部集中学习 150 余次、专题研讨 90 余次，初步检视问题 200 余个；召开省直派驻纪检监察组组长等座谈会，查找省纪委监委派驻机构“探头”作用发挥不够的问题。

直面问题不遮掩，积极回应社会关切。安徽省阜阳市阜南县郜台乡“刷白墙”“宣传片”等事件曝光后，省纪委监委从思想上深刻检视，“发生这样的问题，当地纪委监委有没有责任？监督责任有没有履行到位？”省纪委监委集中 4 天时间举办读书班，围绕“坚决破除形式主义官僚主义”等 16 个思考题进行剖析；主要负责同志多次到阜阳开展调研，在阜阳召开市、县、乡三个层面的纪检监察干部座谈会，由点到面反思基层纪委在履行监督职责中存在的共性问题。

找准短板、找出症结，明确努力方向。“不愿监督，平常当老好人，担当精神不足；不敢监督，问题发现了，但一看是自己领导，哪

里还敢监督；不会监督，监督能力跟不上，有问题也发现不了。”省纪委监委对“刷白墙”事件暴露出的问题深入分析。根据省纪委监委要求，阜阳市纪委监委以案为鉴，出台“十条禁令”、划出纪律“红线”等，教育引导纪检监察干部提高政治站位，坚决防止监督不愿较真碰硬等问题。

怎样有效解决问题？

整改落实到位，才能确保实效，从而推动工作开展。安徽省纪委监委从一开始整改，就逐一列出问题、任务、责任、标准“四个清单”，确保发现的问题能够及时解决。

以专项督导为抓手，破解队伍管理“软化”“虚化”等问题。省纪委监委组织对驻点审查调查组、巡视组开展专项督查，重点查纠驻点干部日常监管、相关管理制度落实等方面的薄弱环节；结合主题教育督导督促各支部严格落实党建工作责任，认真执行“三会一课”等制度，强化战斗堡垒作用。

组织全员培训，提高干部履职能力，解决好“本领恐慌”问题。依托视频会议系统，举办“视频讲堂”，将培训触角直接延伸到市县纪委监委；分3次组织委机关、巡视机构、派驻机构干部集中观看中央纪委国家监委有关纪检监察政治业务视频辅导报告；对省属高校纪检干部开展集中培训，督促提高依规依纪依法履职水平，补齐能力素质短板。

举一反三，带头查摆和纠正自身存在的形式主义官僚主义问题。“有的数据报表‘多头报、报多头’，有的上午发通知、下午就让报

材料”，对此，省纪委监委制定出台从严控制报送数据材料相关规定，领导班子从自身改起，通过带头精文减会，使干部将更多的精力投入工作中。省纪委监委找准每个整改任务的切入点，盯住不放，把存在的问题一个一个改到位。

如何确保整改取得预期效果？

主题教育开展得如何，最终看效果。省纪委监委坚持注重实际效果、解决实质问题，通过不断深化认识、增强自觉、持续推进，确保问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休。

建章立制堵塞漏洞，促进标本兼治。围绕落实监督执纪工作规则和监督执法工作规定，对委机关现有制度大起底，做好废、改、立工作；围绕省属本科院校、省属企业纪检组织相对薄弱问题，起草加强纪检监察组织建设相关意见；协助省委出台《加强“关键少数”干部教育管理监督的若干规定（试行）》，努力破解“一把手”监督难题。

着力解决群众操心事烦心事，让群众感受到主题教育带来的变化。省纪委监委协助省委以“刷白墙”中的形式主义官僚主义突出问题等为反面教材，在全省部署开展“以案示警、以案为鉴、以案促改”警示教育。在省纪委监委的推动下，第一批参学单位和16个市以查促改，真改实改。省卫健委聚焦贫困村“基本医疗有保障”等民生短板，组织开展“健康脱贫百医驻村行动”和“处长在一线”为民服务专项行动；阜阳市委制定《整治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义问题整改清单》等三套清单。“干部花架子少了，工作接地气了，与我们的距离也近了”，群众切身感受到这些积极的变化。

检视问题没有句号，整改落实也就没有休止符。安徽省纪委监委正努力把整改落实工作做得更扎实更有效，以此推动纪检监察工作高质量发展。

（来源：中国共产党新闻网）

学校党委工作要求：切实抓好整改落实

主题教育期间，各级党组织和党员领导干部要以强烈的自我革命精神，检视自身存在的问题，真正把“改”字贯穿主题教育的全过程。聚焦贯彻落实习近平总书记重要指示精神、交办上海的三大任务和习近平总书记对教育工作的重要论述，解决突出问题，提出“工程大方案”。学校党委将主题教育作为推进学校发展的重要抓手，将重点整改问题确定为“2+7+8+5”。其中：

“2”：即聚焦高校立德树人的根本任务；聚焦提升国家战略和上海战略的能级和水平。

“7”：即认领市委提出的三个方面的问题（3+2+2：“3”指中央要求、市委要求、群众呼声；“2”指突出问题、重要问题；“2”指需要解决的问题、可能解决的问题）。

“8”：即八项专项整治中的内容（一是整治对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署阳奉阴违的问题；二是整治不担当不作为的问题；三是整治违反中央八项规定精神的突出问题；四是整治层层加重基层负担的问题；五是整治领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业的问题；六是整治侵害群众利益的问题；七是整治基层党组织软弱涣散的问题；八是整治对黄赌毒和黑恶势力听之任之甚至充当保护伞的问题）。

“5”：即高校需要着力整改解决的五方面突出问题（党委领导下的校长负责制、基层党组织建设、教师队伍建设、意识形态工作和

学生社团工作中存在的突出问题）。

在“整改落实”环节，关键要聚焦重点，提升整改实效。坚持“三个一线”，做到“十个走进”。要坚持将整改落实贯穿始终，坚持“问题在一线解决，工作在一线开展，成效在一线体现”，通过走进课堂、走进宿舍、走进食堂、走进图书馆、走进社团、走进网络、走进班级、走进党支部、走进教学团队、走进学生活动现场，聚焦关系学校发展和师生利益的问题，让师生员工有更多的“感受度”。在整改过程中，建立问题“台帐”，校领导班子及时“认账”，带头通过整改“销帐”，最后实现“清账”，确保工作实效。

上海海事大学：梳理制定“即知即改”项目清单

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，上海海事大学坚持把师生需求放在第一位，将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施贯通，以问题为导向，奔着问题去、盯着问题改，立查立改、即知即改，不断推动主题教育走深走实，让广大师生真正感受到学校的新变化、新气象，提升师生的幸福感、获得感、安全感。

师生广泛参与，查找发现问题。在市委第十一巡回指导组的指导下，主题教育伊始，学院层面依托教工党支部，广泛征集基层实际问题；机关各部门在机关党总支牵头下，梳理汇总在实际工作中碰到的难点问题；工青妇群团组织发挥与师生群众紧密联系的工作优势，发掘身边热点问题。通过广泛征求意见，形成了各学院、部门原始意见，汇总整理出 16 大类“即知即改”事项，为后期的调查研究、检视问题等提供了工作方向。

建立工作机制，层层梳理问题。在各学院、部门和群团组织梳理的 16 大类问题 93 条拟采取措施的基础上，学校主题教育工作领导小组认真讨论，归总为 10 类并筛选出 5 项问题及相应整改方案，提交党委会审议。

聚焦急难愁盼，明晰项目问题。本着“切口小、重实效”原则，学校党委结合巡视整改要求，着力解决群众反映强烈的操心事、烦心事、揪心事，梳理制定首批 3 项“即知即改”问题清单。一是地铁 16 号线至临港新校区摆渡车早上出现超员现象。二是图书馆阅览室窗帘

破损严重，有的甚至没有窗帘；与阅览桌配套的椅子腿脚锈迹斑斑，坐垫海绵凹陷，靠背污损严重。三是专业技术岗位、工勤人员等级晋升时间周期相对固定且较长。

采取多项措施，切实解决问题。经校党委会审议同意，学校即将采取有针对性的措施来解决这 3 项列入“即知即改”的问题。比如：合理调整摆渡车早上发车时间或增加班次，改善远郊办学的实际需求；拨款 90 万元更换图书馆阅览室窗帘、与阅览桌配套的椅子，让学生有一个良好的学习环境；缩短专业技术岗位、工勤人员等级晋升的时间周期，并改固定周期为动态周期，抓紧优化人才队伍结构。

（来源：上海海事大学）

上海电力大学：工学两不误 “查” “改” 见真章

上海电力大学“不忘初心、牢记使命”主题教育自全面启动以来，各级党组织和全体党员、干部高度重视，精心组织，迅速行动，结合思想认识和业务工作实际，创新主题教育方式方法，力求主题教育和业务工作相结合、两不误、两促进、见实效。

带着问题来研讨，理论学习有收获。学校机关党委针对党员干部多、处室业务繁杂等情况，除机关党委班子集中学习外，设立6个学习研讨小组，组织机关处级干部开展集中学习研讨。各研讨小组根据业务安排灵活开展学习和研讨，既促进了工作，又保证了学习质量和效果。第二研讨小组在组织成员围绕“全面从严治党”主题集中学习研讨时，大家结合自己在学习和工作中遇到的困惑，就“全面从严治党”的重要性和紧迫性、坚持“六个从严”推动“全面从严治党”的具体要求、新时代对党员干部提出的新要求等方面进行了充分深入的研讨和交流，党员干部纷纷表示这样带着问题的研讨更有效果，真正做到理论学习有收获。

奔着问题搞调研，学思用贯通见行动。学校党委、二级党组织认真领会习近平总书记、党中央、上海市委对第二批主题教育的指导要求，一开始就“改”起来。校党委层面，集思聚智，广纳民意，梳理了14项制约学校发展的、师生群众最为关心的问题，立项调研整改。二级党组织层面广泛征询师生建议，如经济与管理学院党员、干部周末晚上学习研讨并整理师生意见，归纳整合学院调研问题清单。机关

党委资产党支部在主题教育伊始便深入学院调研找准整改切入点，并通过与华东师范大学实验室与设备管理处党支部共建，学习兄弟高校的经验做法，制定整改方案。

思想统一认识到位，学习工作相结合两不误。如何做到既不影响教学工作正常开展，又能抓好学习教育见实效。党员、干部深刻领会主题教育重要意义，抓紧一切可以利用的时间，认真开展自学；各级党组织、党支部主动谋划，合理安排，当天教学及业务工作完成后或周末组织党员集中学习交流。电气工程学院的全体党员大会、数理学院的学生党支部专题学习等，都是利用晚上时间进行的。国交学院通过视频方式，同时部署两校区主题教育，节约时间和空间资源，压实推进主题教育。党员师生思想统一认识到位，积极参加每一次集体学习，认真准备交流发言，通过学习进一步坚定理想信念，增强业务水平，践行初心使命。

（来源：上海电力大学）